Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в письме от 31 мая 2019 г. № 20562-ОГ/04 даны разъяснения по вопросу обязанности владельца лифтов в части исполнения обязанности по назначению распорядительным актом из числа квалифицированного персонала лица, ответственного за организацию эксплуатации объекта.

Указанная обязанность возникает у владельца опасного объекта (лифта) в силу требований подпункта "с" пункта 4 Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743 (далее – Правила утвержденные постановлением Правительства РФ № 743), установлена обязанность владельца объекта по назначению распорядительным актом из числа квалифицированного персонала лица, ответственного за организацию эксплуатации объекта (далее - ответственное лицо), к должностным обязанностям которого относится обеспечение реализации мер, предусмотренных указанным пунктом. Указанная норма устанавливает безусловную обязанность организации - владельца лифта назначить соответствующего ответственного специалиста из числа квалифицированного персонала. Возлагаемые на данное лицо обязанности перечислены также в подпункте "и" пункта 17 Правил (письмо Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 4 июня 2019 г. № 09-00-06/4566 "О назначении лица, ответственного за эксплуатацию лифта").

Минстрой РФ в своем письме от 31 мая 2019 г. № 20562-ОГ/04 делает ошибочный вывод о том что, в соответствии с п. 8 с Постановления Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2013 года № 290 "О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения" (далее - Постановление Правительства РФ № 290) выполнение работ в целях содержания в надлежащем техническом состоянии выполнение работ в целях содержания в надлежащем техническом состоянии лифтов в многоквартирном доме осуществляется специализированной организацией. В этом случае назначение лица, ответственного за организацию эксплуатации лифтов, из числа работников управляющей организации случае не требуется.

Вместе с этим Минстрой РФ не принимает во внимание и не учитывает тот факт что, специализированная организация не является владельцем лифта, в случае если управление многоквартирным домом осуществляется управляющей организацией в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.

Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ № 743 установлен ряд мер, реализация которых в целях обеспечения безопасного использования и содержания объекта (лифта) обеспечивается исключительно владельцем объекта (лифта), а именно:

д) организация проведения технического освидетельствования объекта в период назначенного срока службы;

е) организация проведения обследования объекта по истечении назначенного срока службы;

ж) выполнение мероприятий по устранению нарушений и неисправностей, выявленных при проведении технического освидетельствования и обследования объекта в сроки, указанные в акте технического освидетельствования объекта и заключении по результатам его обследования;

и) обеспечение сохранности документов, указанных в пункте 9 Правил утвержденных Постановлением Правительства РФ № 743;

к) обеспечение беспрепятственного и безопасного подхода (доступа) квалифицированного персонала к сооружениям и техническим устройствам, используемым на объекте, включая оборудование, расположенное на посадочных, этажных площадках и во вспомогательных помещениях (шахтах, приямках, машинных и блочных помещениях), а также освещенности подходов, проходов и зон обслуживания;

л) хранение ключей от машинных, блочных, чердачных и других помещений, используемых для размещения оборудования объекта, и их выдача квалифицированному персоналу, исключающие доступ посторонних лиц к помещениям и оборудованию объекта;

п) приостановление использования объекта в случае возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, имуществу граждан и организаций при наличии нарушений по перечню согласно приложению N 1, до устранения такой угрозы;

р) соответствие квалификации работников владельца объекта требованиям профессиональных стандартов в зависимости от выполняемых ими трудовых функций;

с) назначение распорядительным актом из числа квалифицированного персонала лица, ответственного за организацию эксплуатации объекта, к должностным обязанностям которого относится обеспечение реализации мер, предусмотренных пунктом 4;

т) обеспечение электрической энергией оборудования систем диспетчерского (операторского) контроля, видеонаблюдения, двусторонней переговорной связи и освещения кабины в течение не менее 1 часа после прекращения энергоснабжения объекта.

Вместе с этим также необходимо отметить, что заключение договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объекте в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" от 27.07.2010 N 225-ФЗ (ред. от 18.12.2018) относится к исключительной компетенции владельца опасного объекта, так как страхователем в данном случае вправе выступать только владелец опасного объекта. Также к обязанностям владельца опасного объекта относятся обязанности по обеспечению учета лифта уполномоченным органом в реестре объектов. Кроме этого обязанность по извещению уполномоченного органа об аварии на опасном объекте, а также организации и проведению технического расследования причин аварий на опасных объектах – лифтах.

Изложенное свидетельствует об ошибочной позиции в части необходимости и обязательности назначения распорядительным актом из числа квалифицированного персонала лица, ответственного за организацию эксплуатации объекта, к должностным обязанностям которого относится обеспечение реализации мер, предусмотренных Правилами утвержденными Постановлением Правительства РФ № 743 в случае заключения соответствующего договора со специализированной организацией.

Наряду с этим также необходимо отметить, что письмо Минстроя РФ от 31 мая 2019 г. № 20562-ОГ/04 вводит в заблуждение управляющие компании осуществляющие управление многоквартирным домом, что в свою очередь способствует нарушению с их стороны требований Правил утвержденных Постановлением Правительства РФ № 743 и значительно увеличивает риск привлечения управляющих компаний к административной ответственности за подобные нарушения создающие угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан согласно приложению N 1, к Правилам утвержденным Постановлением Правительства РФ № 743.

Управляющим компаниям, осуществляющим управление многоквартирным домом в случае содержания опасных объектов являющихся частью общего имущества в целях соблюдения требований Правил утвержденных Постановлением Правительства РФ № 743 при назначении лица, ответственного за организацию эксплуатации объекта надлежит руководствоваться разъяснениями данными Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (письмо от 4 июня 2019 г. № 09-00-06/4566 "О назначении лица, ответственного за эксплуатацию лифта").

Требования к образованию и обучению квалифицированного персонала, в том числе ответственного лица как указано в письме Ростехнадзора от 4 июня 2019 г. № 09-00-06/4566 устанавливаются положениями профессиональных стандартов в отношении работников соответствующих уровней квалификации. Подтверждение квалификации персонала согласно определению квалифицированного персонала, содержащемуся в пункте 2 Правил, осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ "О независимой оценке квалификации".

Также необходимо отметить что как указано в письме Минстроя РФ от 31 мая 2019 г. № 20562-ОГ/04 в соответствии с пунктом 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009, письма федеральных органов исполнительной власти не являются нормативными правовыми актами. Таким образом, письма Минстроя России и его структурных подразделений, в которых разъясняются вопросы применения нормативных правовых актов, не содержат правовых норм, являются позицией Минстроя России, не направлены на установление, изменение или отмену правовых норм, а содержащиеся в них разъяснения не могут рассматриваться в качестве общеобязательных государственных предписаний постоянного или временного характера.

Наряду с этим также необходимо отметить что, давая подобные разъяснения, Минстрой РФ выходит за рамки полномочий предоставленных ему в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 N 1038 (ред. от 27.05.2019) "О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации", так как не относится к органам федеральной исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований установленных Правилами утвержденными Постановлением Правительства РФ № 743. Контроль за соблюдением требований технических регламентов, иных нормативных правовых актов принимаемых в целях исполнения и соблюдения требований технических регламентов также не входит в полномочия Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.